

Администрация сельского поселения Деревня Погореловка» публикует проект программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры СП «Деревня Погореловка» на 2014-2020 гг.Заинтересованные лица вправе обратиться в администрацию сельского поселения «Деревня Погореловка» с предложениями по указанной программе в срок до 8 апреля 2014 года.

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры СП «Деревня Погореловка» на 2014-2020 гг.

1. Паспорт программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры сельского поселения

1.Наименование программы

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры сельского поселения на 2014–2020 г. г.

2.Основание для разработки программы

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Приказ Министерства Регионального развития Российской Федерации от 06.05.2011 № 204 «О разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований».

3.Заказчик программы

Администрация сельского поселения «Деревня Погореловка»

4.Разработчик программы

ООО «Управляющая Компания»

5. Цель программы

Целью разработки Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования является обеспечение развития коммунальных систем и объектов в соответствии с потребностями жилищного и промышленного строительства, повышение качества производимых для потребителей коммунальных услуг, улучшение экологической ситуации.

6.Задачи программы

1. Инженерно-техническая оптимизация коммунальных систем;

2. Перспективное планирование развития систем;

3. Обоснование мероприятий по комплексной реконструкции и модернизации;

4. Повышение надежности систем и качества предоставления коммунальных услуг;

5. Совершенствование механизмов развития энергосбережения и повышения энергоэффективности коммунальной инфраструктуры муниципального образования;

6. Повышение инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры муниципального образования;

7. Обеспечение сбалансированности интересов субъектов коммунальной инфраструктуры и потребителей.

7. Сроки и этапы реализации Программы

Период реализации Программы: 2014 – 2020 гг

8. Объем и источники финансирования Программы

Основными источниками финансирования Программы являются:

* федеральный бюджет,

* областной бюджет,

* местный бюджет района,

* финансовые средства инвесторов

Объемы финансирования ежегодно подлежат уточнению, исходя из возможности бюджетов на очередной финансовый год.

Объем финансирования Программы составляет 6 125 тыс. руб.

9. Система организации и контроля над исполнением Программы

Программа реализуется на всей территории сельского поселения «Деревня Погореловка». Контроль над исполнением Программы осуществляет Администрация сельского поселения «Деревня Погореловка» в пределах своих полномочий в соответствии с законодательством.

Реализация мероприятий, предусмотренных Программой, осуществляется Администрацией сельского поселения «Деревня Погореловка», а также организациями коммунального комплекса в части разработки и утверждения инвестиционных программ организаций коммунального комплекса.

Для оценки эффективности реализации Программы администрацией сельского поселения «Деревня Погореловка» проводится ежегодный мониторинг.

2. Введение

2.1 Основания для разработки программы

Основанием для проведения работ по формированию программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры сельского поселения «Деревня Погореловка» (далее - Программа) являются:

1.Федеральный закон от 30.12.2004 N 210 - ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»;

2.Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

3.Постановление Правительства РФ от 13.02.2006 г. N 83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения»;

4.Закон Калужской области от 05.06.2006 г. № 203–ОЗ «О реализации прав граждан на предоставление жилых помещений муниципального жилого фонда по договорам социального найма» (с изм.от 29.06.2012г);

5.Закон Калужской области от 01.11.2008 г. N 476-ОЗ «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в Калужской обл.» (с изм. от 17.10.2013г);

6.Закон Калужской области от 19.12.2005 г. № 149-ОЗ «О форме предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг»;

7.Постановление Администрации Калужской области «Об утверждении порядка предоставления мер социальной поддержки в виде денежной компенсации при оплате жилищно – коммунальных услуг отдельными категориями граждан, проживающих и работающих (работавших) в сельской местности на территории Калужской области»;

8.Постановление Администрации Калужской области «Об обеспечении реализации прав граждан на получении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

9.Закон Калужской области от 22.12.2004 г. № 2–ОЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Калужской области «Социальная защита населения Калужской области»;

10.Закон Калужской области от 20.10.2003 г. № 256-ОЗ «Энергосбережение в сфере жилищно-коммунального хозяйства Калужской области»;

11.Закон Калужской области от 28.06.2010 г. N 38–ОЗ «О благоустройстве территорий городских и сельских поселений Калужской области»;

12.Закон Калужской области от 28.06.2007 г. N 323-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Калужской обл. «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилого фонда на территории Калужской области»;

13.Закон Калужской области от 27.06.2005 г. № 79–ОЗ «О межбюджетных отношениях в Калужской области»;

14.Постановление Правительства РФ от 23 мая 2006 г. N 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг»;

15.Постановление Правительства РФ от 23 мая 2006 г. N 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам»;

16.Постановление Правительства РФ от 14.12.2005 N 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

17.Постановление Правительства РФ от 29.08.2005 N 541 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг»;

18.Постановление Правительства РФ от 21.05.2005 № 315 «Об утверждении типового договора социального найма жилого помещения»;

19.Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2006 №25 «Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями»;

20.Постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 №47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу»;

21. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998г. № 145 - ФЗ (ред. от 27.06.2011г.);

Согласно ч.3 ст. 179 БК РФ, по каждой долгосрочной целевой программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения и критерии указанной оценки устанавливаются соответствующим Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

По результатам указанной оценки Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования не позднее, чем за один месяц до дня внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган может быть принято решение, о сокращении начиная с очередного финансового года бюджетных ассигнований на реализацию программы или о досрочном прекращении ее реализации.

В случае принятия данного решения и при наличии заключенных во исполнение соответствующих программ государственных (муниципальных) контрактов в бюджете предусматриваются бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств, вытекающих из указанных контрактов, по которым сторонами не достигнуто соглашение об их прекращении.

22. Генеральный План развития поселения.

2.2 Цели и задачи совершенствования и развития коммунального комплекса сельского поселения «Деревня Погореловка»

Целью разработки Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Погореловского сельского поселения является обеспечение развития коммунальных систем и объектов в соответствии с потребностями жилищного и промышленного строительства, повышение качества производимых для потребителей коммунальных услуг, улучшение экологической ситуации.

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры сельского поселения «Деревня Погореловка» является базовым документом для разработки инвестиционных и производственных Программ организаций коммунального комплекса муниципального образования.

Основными задачами совершенствования и развития коммунального комплекса сельского поселения «Деревня Погореловка» являются:

* инженерно-техническая оптимизации коммунальных систем;

* взаимосвязанное перспективное планирование развития коммунальных систем;

* обоснование мероприятий по комплексной реконструкции и модернизации;

* повышение надежности систем и качества предоставления коммунальных услуг;

* совершенствование механизмов снижения стоимости коммунальных услуг при сохранении (повышении) качества предоставления услуг и устойчивости функционирования коммунальной инфраструктуры муниципального образования;

* совершенствование механизмов развития энергосбережения и повышения энергоэффективности коммунальной инфраструктуры муниципального образования;

* повышение инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры муниципального образования;

* обеспечение сбалансированности интересов субъектов коммунальной инфраструктуры и потребителей.

2.3 Сроки и этапы реализации Программы

Период реализации Программы: 2014 – 2020 гг. Планировать реализацию мероприятий Программы на более длительный срок нецелесообразно вследствие постоянно изменяющейся экономической ситуации.

2.4 Механизм реализации целевой программы

Программа реализуется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Калужской области.

Механизм реализации Программы включает следующие элементы:

* разработку и издание муниципальных правовых актов, необходимых для выполнения Программы;

* передачу при необходимости части функций муниципального заказчика подведомственным учреждениям (организациям), которым муниципальный заказчик может передавать выполнение части своих функций;

* ежегодную подготовку и уточнение перечня программных мероприятий на очередной финансовый год и плановый период, уточнение затрат на реализацию программных мероприятий;

* размещение в средствах массовой информации и на официальном веб-сайте администрации района информации о ходе и результатах реализации Программы.

Администрация сельского поселения осуществляет административный контроль над исполнением программных мероприятий.

Организации жилищно-коммунального комплекса района участвуют в разработке программных мероприятий, контролируют исполнение программных мероприятий и учитываются перед муниципальным заказчиком Программы.

Подразные организации проходят отбор на выполнение работ, оказание услуг, согласно действующему законодательству Российской Федерации, и несут ответственность за качественное и своевременное выполнение.

Для обеспечения контроля и анализа хода реализации Программы муниципальный заказчик Программы ежегодно согласовывает уточненные показатели, характеризующие результаты реализации Программы, на соответствующий год.

2.5 Оценка ожидаемой эффективности

Результаты программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры сельского поселения «Деревня Погореловка» на 2014-2020 гг. определяются с помощью целевых индикаторов.

Ожидаемыми результатами Программы являются улучшение экологической ситуации в сельском поселении за счёт:

1. Технологические результаты:

* обеспечение устойчивости системы коммунальной инфраструктуры района;

* ликвидация дефицита потребления тепло – водоснабжения;

* внедрение энергосберегающих технологий;

* снижение удельного расхода условного топлива, электроэнергии для выработки энергоресурсов;

* снижение потерь коммунальных ресурсов.

2. Социальные результаты:

* рациональное использование природных ресурсов;

* повышение надежности и качества предоставления коммунальных услуг;

* снижение себестоимости коммунальных услуг;

3. Экономические результаты:

* плановое развитие коммунальной инфраструктуры в соответствии с документами территориального планирования развития района;

* повышение инвестиционной привлекательности организаций коммунального комплекса района.

2.6 Принципы формирования программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры сельского поселения «Деревня Погореловка»

Формирование и реализация программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Погореловского сельского поселения базируется на следующих принципах: – целостная – мероприятия и решения Долгосрочной программы комплексного развития должны обеспечивать достижение поставленных целей;

– системности – рассмотрение программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры Погореловского сельского поселения, как единой системы с учетом взаимного влияния разделов и мероприятий Программы друг на друга;

– комплексности – формирование программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры Погореловского сельского поселения в увязке с различными целевыми Программами (федеральными, окружными, муниципальными и др.).

3. Краткая характеристика СП «Деревня Погореловка»

Сельское поселение административно расположено в д. Погореловка, которое находится в западной части Перемышльского района на расстоянии 10,7 километра от районного центра. Удаленность от трассы регионального значения «Калуга–Перемышль–Орел» составляет 7 километров. Дорога с твердым покрытием, находится в хорошем состоянии. Западная часть поселения граничит с р.Б.Гвидка. Рельеф местности очень неоднороден, перепады высот составляют более 5,0-8,0 метров. Поселение значительно разбросано. Прилегающие земли относятся к сельскохозяйственным угодьям.

В поселении имеется клуб, школа, амбулатория, почтовое отделение. Уклад жизни поселения однороден и рассматривается в сторону частного сельскохозяйственного производства.

3.1 Информация о генеральных планах поселений Перемышльского района и схема территориального планирования

Таблица 3.1.1				
№ п/п	Муниципальное образование	Площадь территории	Генеральный план поселения	
1	Сельское поселение «Деревня Погореловка»	3381,2	Утв.реш.Сельской Думы от 04.10.2013 №133	

Документом территориального планирования является генеральный план сельского поселения «Деревня Погореловка», который, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов, комплексно решает задачи обеспечения устойчивого развития сельского поселения, развития его инженерной, транспортной и социальной инфраструктур.

3.2 Демографическая ситуация

Анализ динамики численности населения проведен на основании данных Федеральной службы государственной статистики, предварительных данных Всероссийской переписи населения. В анализе учтены данные периода 2011–2012 годов.

Демографическая ситуация в Погореловском поселении в последние годы характеризуется стабильной естественной убылью населения, не компенсирующейся миграционным приростом. Убыль населения составила 35 человек за последние 10 лет, это высокий показатель, характеризующий демографическую ситуацию как неблагоприятную. Уменьшается число детей и численность населения трудоспособного возраста.

Таблица 3.2.1.				
Населенные пункты	Количество человек	Прирост (+)/Убыль (-)		
	2003 г.	2012 г.	2013 г.	
д.Петровское	22	23		+1
д. Синятино	24	25		+1
д. Погореловка	202	190		-12
д. Ждановка	10	9		-1
д. Колышово	1	1		0
ИТОГО	283	259	248	+2/-13

3.3 Анализ социально-экономического развития сельского поселения «Деревня Погореловка»

Экономика

В экономической сфере Погореловского сельского поселения можно выделить следующие основные тенденции:

* на территории поселения отсутствуют крупные предприятия;

* низкая инвестиционная активность.

Основными отраслями экономики сельского поселения является ЛПХ и малое предпринимательство. Направления деятельности малых предприятий:

* производство молока и мяса;

* торговля.

Малое предпринимательство могло бы оказать положительное воздействие на развитие экономической базы поселения и решение социальных проблем. Ведущая роль в координации этих процессов сегодня принадлежит администрации поселения. Местные органы власти заинтересованы в развитии малого предпринимательства, поэтому их деятельность должна быть направлена, в первую очередь, на поддержку перспективных предпринимательских проектов, развитие инфраструктуры, молодежного предпринимательства. Сферы организации досуга и бытовых услуг также способны оказывать положительное влияние на повышение уровня жизни и занятости населения.

Поселение относится к группе муниципальных образований с неудовлетворительной ситуацией на рынке труда.

Социальная сфера

В сельском поселении работают 1 учреждение культуры:

* Погореловский ДК.

1 филиал районной центральной библиотеки:

* Погореловская.

Система образования Погореловского сельского поселения Перемышльского района представлена следующими учреждениями:

* Погореловская ООШ.

Система здравоохранения представлена одним ФАПом от Перемышльской районной больницы. Коечного фонда нет, при необходимости пациенты госпитализируются в Перемышльскую районную больницу в с. Перемышль. В поселении нет машины скорой медицинской помощи. Таким образом, результаты анализа состояния социальной сферы Погореловского сельского поселения Перемышльского района позволяют сделать вывод о том, что уровень развития социальной сферы является в целом удовлетворительным, имеются проблемы в сфере обеспечения населения медицинской помощью, услугами спортивных, оздоровительных и досуговых учреждений.

4. Анализ перспектив развития сельского поселения «Деревня Погореловка»

В связи с тем, что бюджет Погореловского сельского поселения не располагает достаточным количеством средств, и нет дополнительных источников дохода, основной задачей комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры на период до 2020 года является повышение надежности и качества функционирования существующих коммунальных систем. Средний уровень износа инженерных коммуникаций по поселению составляет более 90% и характеризуется высокой аварийностью, низким коэффициентом полезного действия мощностей и большими потерями энергоносителей. На территории сельского поселения не планируется строительство социально значимых объектов и жилых домов, увеличения имеющейся нагрузки не будет.

5. Анализ существующей системы теплоснабжения

Теплоэнергетическое хозяйство на территории сельского поселения «Деревня Погореловка» отсутствует. Имеются автономные источники теплоснабжения.Теплоснабжение жилого фонда осуществляется от индивидуальных печей.

6. Анализ существующей системы электроснабжения

Электроснабжение Погореловского сельского поселения осуществляется от централизованных источников ОАО «Калужская распределительная компания» используются воздушные линии 10 кВ, 0,4 кВ, которые состоят на балансе предприятия. Гарантирующим поставщиком электрической энергии на территории Калужской области является ОАО «Калужская энергосбытовая компания».

Система электроснабжения находится в плохом техническом состоянии. Сети изношены до полного амортизационного предела. Бирки на трансформаторах проржавели так, что невозможно установить мощност и марку оборудования.

Протяженность сетей по низкой стороне (0,4 кВ) более 2 километров, что приводит к значительным падениям напряжения в конце линии. В связи со значительным изменением распределения нагрузок от первоначального проекта следует «большие перекосы по фазам» и низкое качество электросети. Обслуживающими организациями постоянно ведется контроль над эксплуатацией электрических сетей, ведутся работы по замене, ремонту, реконструкции распределительных сетей и электрического оборудования.

В перспективе необходимо изменить схему распределительной сети 10 кВ, что позволит в целом, обеспечить надежность питания и соответствие требованиям ПУЭ (п. 1.2.17-1.2.21) и действующим нормативным документам.

Использование при реконструкции сети 10 кВ имеющиеся радиальные схемы с секционированными перемычками (а также строительство дополнительных секционирующих перемычек), распределительные пункты 10 кВ, двухтрансформаторных подстанций с АВР-0,4 кВ обеспечит требуемый уровень надежности, в том числе для питания потребителей I и II категории надежности электроснабжения.

Объемы нового строительства электросетевых объектов в зоне обслуживания РЭС и характеристики планируемых к сооружению и реконструкции объектов будут определены исходя из прогнозируемых нагрузки и месторасположения, состояния и технических параметров существующей сети и подлежат уточнению при конкретном проектировании.

7. Анализ существующей системы водоснабжения

Питьевая водой в Погореловском сельском поселении обеспечено все население. В д.Погореловка, д.Синятино функционирует система питьевого водоснабжения, которая, обслуживается ГП «Калугаобводоканал» с 2006 года. Централизованным водоснабжением пользуется часть жителей Погореловского поселения, остальное население забор воды производит из колонок, д. Петровское, д. Ждановка, д. Колышово — из колодезь и из домашних скважин.

Общая протяженность водопроводных сетей в поселении составляет 4,228 км.

Артезианские скважины, расположенные в сельском поселении									
Место нахождения	Адрес привязки	№ скважины	Глубина, м	Дебит, м3/час	Тип насоса	Тип скважины	Максимальная величина отбора, м3/час		
д.Погореловка	ю.-з.о.	б/н	40	6,5	7,5	ЭЦВ	6-16-75	30,4	
д.Синятино	З.о	б/н	40	6,5	7,5	ЭЦВ	6-16-75	4,0	

Имеющиеся водопроводные сети не удовлетворяют действующим требованиям.

Текущий ремонт не решает проблемы сверхнормативных потерь и стабильной подачи воды потребителям, поэтому необходимо включить ряд мероприятий на водопроводных сетях, представленных в данной программе.

Все система водоснабжения требует полной реконструкции. Водопровод изношен, потери воды превышают допустимые нормы, что ведет к дополнительным постоянным затратам. Это создает затруднения в обеспечении населения водой, ухудшает жилищно-бытовые условия. Порывы водопроводных сетей, неудовлетворительное состояние зон санитарной охраны водозаборных скважин приводит к ухудшению качества питьевой воды, обуславливает вторичное загрязнение водозаборов. Эти факторы негативно воздействуют на здоровье населения.

Учитывая состояние существующего оборудования, потребности населения в воде, качество исходной воды и глубины залегания водоносных горизонтов предлагается модернизация водопроводных сетей, установка приборов учёта для потребителей и строительство станции водоочистки.Особое внимание в сфере водоснабжения следует уделить установке приборов учёта. Экономический эффект от замены водопроводных сетей, реконструкции башен, установок водоочистных установок без налаживания учёта потребления воды будет менее ощутимым.

В первую очередь это должно коснуться социально значимых объектов и налаживания учёта подпитой воды. Необходимо как активно проводить убеждение населения по поводу установки счётчиков, так и в обязательном порядке оснащать ими все объекты, подключаемые к реконструируемым водопроводным сетям. Это позволит снизить расходы на электроэнергию, очистку воды, повысить собираемость платежей.

Среди мероприятий по водоснабжению приоритетными следует признать: бурение скважин, ремонт водопроводных сетей, строительство станции водоочистки. За период с 2014 по 2020 года в системах водоснабжения сельского поселения планируются:

* заменить (и проложить новые) участки водопроводных сетей;

* провести ремонт и реконструкцию водонапорных башен;

* произвести строительство станции очистки воды;

Решение задач, связанных с построением эффективной системы водоснабжения на территории сельского поселения это длительный и достаточно дорогостоящий процесс, который требует комплексного подхода к решению первоочередных задач.

8. Анализ существующей организации систем водоотведения

Централизованная канализация на территории сельского поселения отсутствует На данном этапе развития поселения назрела острая необходимость в системе централизованной канализации. Ливневая канализация на территории сельского поселения отсутствует. Отвод дождевых и талых вод не регулируется и осуществляется в пониженные места существующего рельефа.

Данной Программой предусматривается обеспечения централизованной системой водоотведения и очистки хозяйственно-бытовых сточных вод, строительство систем централизованной бытовой и ливневой канализации.

9. Анализ существующей системы утилизации твердых бытовых отходов

Вывоз ТБО, Погореловского сельского поселения, осуществляется на полигон ТБО, расположенный вдоль автодороги «Калуга — Орел», в районе д.Корчевские дворики на расстоянии 7,5 км от с.Перемышль. Общая площадь полигона — 3,2га. На территории сельского поселения 14 контейнеров, в т.ч. д.Погореловка — 1шт, д.Петровское — 2шт. Вывоз ТБО осуществляется коммунальными службами Перемышльского района 1 раз в неделю. Возникающие время от времени места захламлиения регулярно убираются силами сельского поселения.

Проблемы сбора, вывоза твердых бытовых отходов имеют тенденцию к обострению, что характерно для каждой территории, Генеральная стратегическая линия решения проблемы ТБО - переход от полигонного захоронения отходов к их промышленной переработке. Однако подобное решение требует значительных инвестиционных вложений.

Присутствует также проблема возникновения несанкционированных свалок, которые требуют значительных финансовых затрат на их ликвидацию и эффективного контроля за их возникновением со стороны соответствующих уполномоченных структур.

Дополнительно следует отметить недостаточно высокий уровень технической оснащенности существующих полигонов для захоронения ТБО современными средствами и механизмами и, как следствие, возникающие проблемы приема, складирования и изоляции ТБО.