10.1 Основные цели и задачи реализации программы

Стратегической целью Программы является создание условий для эффективного функционирования и развития систем коммунальной инфраструктуры Большекозловского сельского поселения обеспечивающих безопасные и комфортные условия проживания граждан, надежное и качественное обеспечение коммунальными услугами объектов социальной сферы и коммерческих потребителей, улучшение экологической обстановки на территории сельского поселения.

Также целями Программы развития систем коммунальной инфраструктуры Большекозловского сельского поселения на перспективный период до 2020 года являются:

* обеспечение доступности, надежности и стабильности услуг по тепло-, электро-, водоснабжению и водоотведению на основе полного удовлетворения спроса потребителей;

* приведение коммунальной инфраструктуры сельского поселения в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания населения:

* повышение инвестиционной привлекательности предприятий коммунальной инфраструктуры.

Условием достижения целей Программы является решение следующих основных задач.

1. Повышение эффективности управления коммунальной инфраструктурой сельского поселения

2. Инженерно-техническая оптимизация и модернизация коммунальных систем.

3. Взаимосвязанное перспективное планирование развития коммунальных систем.

4. Создание рентабельного, эффективного комплекса коммунальных инфраструктур, способных к бездотационному развитию.

5. Обоснование мероприятий по комплексной реконструкции и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

6. Повышение надежности систем и качества предоставления коммунальных услуг.

7. Совершенствование механизмов снижения стоимости коммунальных услуг на основе ограничения роста издержек отраслевых предприятий при сохранении (повышении) качества предоставления услуг и устойчивости функционирования коммунальной инфраструктуры в долгосрочной перспективе.

8. Совершенствование механизмов развития энергосбережения и повышения энергоэффективности коммунальной инфраструктуры.

9. Обеспечение сбалансированности интересов субъектов коммунальной инфраструктуры и потребителей.

10. Создание экономических, организационно-правовых и других условий, обеспечивающих благоприятные факторы для реализации Программы.

11. Улучшение состояния окружающей среды, способствующей экологической безопасности развития муниципального образования, а также созданию благоприятных условий для проживания.

Для качественного выполнения вышеперечисленных задач мероприятия, включаемые в Программу, должны быть сбалансированы по срокам и рассчитаны на достижение конкретных целей, а также учитывать перспективы развития систем коммунальной инфраструктуры в соответствии с перспективным планированием территории Большекозловского сельского поселения.

10.2 Система программных мероприятий

Программные мероприятия направлены на решение задач Программы и обеспечивают преемственность государственной политики в части реформирования жилищно – коммунального хозяйства, как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях.

Реализация программных мероприятий должна осуществляться во взаимодействии с другими программами и мероприятиями, в рамках которых осуществляются инфраструктурные и социально-экономические преобразования на территории сельского поселения.

Мероприятия, представленные в плане реализации мероприятий Программы объединены по направлениям в соответствии с их содержанием и назначением.

Срок реализации программных мероприятий соответствует основным этапам территориального развития сельского поселения на 2014 – 2020 гг. Программа содержит перспективные мероприятия, сроки, реализации которых могут быть изменены в силу объективных обстоятельств.

По каждому из направлений программных мероприятий предусматривается решение задач, масштабность которых может варьироваться с учетом имеющихся ресурсов.

Основными критериями выбора мероприятий по каждому направлению явились следующие аспекты:

* степень износа уже имеющихся объектов системы коммунальной инфраструктуры;

* наличие морально и физически устаревшего оборудования;

* недостаточный уровень использования ресурсосберегающих технологий в рамках всей коммунальной инфраструктуры сельского поселения;

* наличие проблем в области экологии и охраны окружающей среды;

* приоритетные задачи развития сельского поселения «Деревня Большие Козлы».

Согласно основным целям и задачам Программы, в систему программных мероприятий входят следующие направления:

Направление 1. Мероприятия по строительству, реконструкции и модернизации сетей и прочих объектов инфраструктуры систем коммунального водоснабжения и водоотведения.

Направление включает следующие разделы:

1.1. Система водоснабжения;

1.2. Система водоотведения.

Основной целью реализации мероприятий направления является:

* развитие системы коммунального водоснабжения и водоотведения сельского поселения, направленное на повышение качества и надежности предоставления услуг потребителям и улучшение экологической обстановки.

Для достижения цели данного направления Программы предполагается решение следующих основных задач:

* обеспечение надежности и стабильности работы систем коммунального водоснабжения и водоотведения сельского поселения путем строительства сетей водоотведения, замены сетей водоснабжения и оборудования для уменьшения числа аварий;

* увеличение мощности водозаборных сооружений путем замены морально устаревшего оборудования на современное, экономичное, высокопроизводительное и менее энергоемкое оборудование;

* улучшение экологической обстановки путем внедрения новых технологий водоочистки, очистки канализационных стоков бытового и дождевого назначения для выполнения требований природо - и водоохранных норм.

Направление 2. Мероприятия по реконструкции и модернизации тепловых источников .

Основной целью реализации мероприятий направления является:

* надежное обеспечение тепловой энергией населения, социальной сферы и коммерческих потребителей в необходимом количестве для планируемых темпов развития жилой застройки и сферы производства, торговли и сферы услуг при минимальных затратах.

Для достижения цели данного направления Программы предполагается решение следующих основных задач:

* обеспечение надежности системы теплоснабжения сельского поселения и повышение экономической эффективности;

* модернизация существующих объектов системы теплоснабжения;

* внедрение новых технологий, обеспечивающих максимальный эффект энергосбережения и снижения экологической нагрузки на окружающую среду;

* выполнение мероприятий по антикоррозийной защите тепловых сетей.

Направление 3. Мероприятия по строительству, реконструкции и развитию электрических сетей, электрических подстанций и другой необходимой инфраструктуры электроснабжения.

Основной целью реализации мероприятий направления является:

* надежное обеспечение услугами электроснабжения населения, социальной сферы и коммерческих потребителей в объеме, необходимом для планируемых темпов развития.

Для достижения цели данного направления Программы предполагается решение следующих основных задач:

* обеспечение доступности, надежности и стабильности услуг по электроснабжению на основе полного удовлетворения спроса потребителей;

* оптимизация системы электроснабжения и управления потреблением электрической энергии;

* обеспечение нормативного качества услуг по электроснабжению для потребителей.

Направление 4. Мероприятия по сбору, вывозу и размещению (утилизации) твердых бытовых отходов.

Направление включает следующие разделы:

4.1 Сбор и транспортировка твердых бытовых отходов.

4.2 Размещение твердых бытовых отходов.

Основной целью реализации мероприятий направления является:

* удовлетворение потребности населения в качественных услугах по сбору, вывозу и размещению твердых бытовых отходов.

Для достижения цели данного направления Программы предполагается решение следующих основных задач:

* создание специализированных полигонов по утилизации ТБО отвечающих всем необходимым требованиям;

* развитие инфраструктуры производств по переработке ТБО;

* улучшение санитарного состояния территории сельского поселения;

* улучшение экологического состояния сельского поселения.

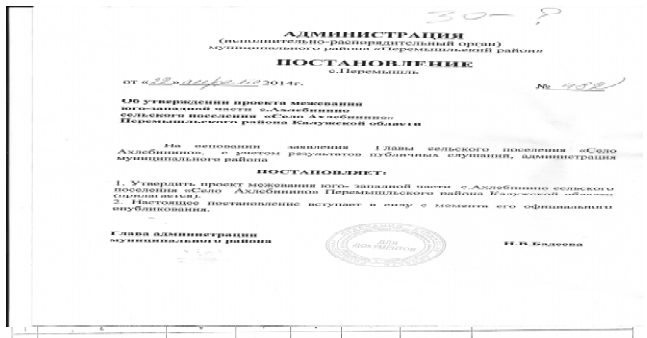
В целом, комплексная реализация основных мероприятий Программы позволит создать условия для эффективного функционирования и развития систем коммунальной инфраструктуры поселения, что, в свою очередь, облегчит решение ряда социальных, экономических и экологических проблем, обеспечит комфортные условия проживания граждан, качественное предоставление коммунальных услуг коммерческим потребителям, повысит инвестиционную привлекательность предприятий коммунальной инфраструктуры.

11 Мероприятия Программы по совершенствованию коммунальных систем сельского поселения и их стоимость

В программе рассчитаны инвестиционные потребности и возможности в разрезе каждого вида услуг; разработаны приоритеты в разрезе каждого вида услуг, сбалансированные с финансовыми возможностями. Данные мероприятия представлены в таблице 11.1.

Мероприятия Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО

Таблица 11.1



АДМИНИСТРАЦИЯ
(исполнительно-распорядительный орган)
муниципального района «Перемышльский район»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
с.Перемышль

от «22» января 2014г. № 45

Об утверждении проекта межевания
земельного участка «Село Аксёбинцы»
сельского поселения «Село Аксёбинцы»
Перемышльского района Калужской области

На основании заявления главы сельского поселения «Село Аксёбинцы» с целью результатов публичных слушаний, администрация муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить проект межевания зем. участка с.Аксёбинцы сельского поселения «Село Аксёбинцы» Перемышльского района Калужской области.
2. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального опубликования.

Глава администрации
муниципального района П.В. Бадюков

	освещения					
4	Утилизация ТБО			300		
4.1.	Зачистка стихийных свалок на территории сельского поселения	Уборка свалок		150		Улучшение экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки в сельском поселении района
4.2.	Установка новых контейнеров утилизации ТБО	Установка		150		Сокращение числа несанкционированных свалок предотвращение вредного воздействия на окружающую среду от отходов потребления
5	Подготовка технической документации			750		
5.1	Разработка генерального плана	План	1 шт.	150		
5.2	Разработка схем теплоснабжения	Схемы	1 шт.	50		
5.3	Разработка схем электроснабжения	Схемы	1 шт.	50		
5.4	Разработка схем водоснабжения и водоотведения	Схемы	1 шт.	50		
5.5	Разработка проектной документации на строительство ЛОСК	Схемы	1 шт.	200		
5.6	Разработка энергетического паспорта	Паспорт	1 шт.	50		
5.7	Разработка проектной документации на строительство ВОС	Проект	1 шт.	200		
	Всего по программе			6 250		

Финансирование мероприятий Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры

Системы теплоснабжения

Таблица 11.2

Наименование мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.						
	Итого	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Замена устаревшего теплового оборудования	500		250	250			
Гидрохимическая промывка систем отопления	250		100	100	50		
Установка приборов учета на социально-значимых объектах:	400	400					
Итого	1150	400	350	350	50		

Системы водоснабжения

Таблица 11.3

Наименование мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.						
	Итого	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Капитальный ремонт водонапорных башен, колонок	900	180	180	180	180	180	
Капитальный ремонт ветхих участков водопроводных сетей	900		180	180	180	180	180
Установка индивидуальных приборов учета воды на социально-значимых объектах и в жилом фонде:	400	400					
Итого	2200	580	360	360	360	360	180

Системы электроснабжения

Таблица 11.4

Наименование мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.						
	Итого	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Реконструкция сетей электроснабжения поселения (замена ЛЭП на СИП)	300		100	100	100		
Замена электрооборудования трансформаторных подстанций	500		100	100	100	100	100
Ремонт уличного освещения. Замена установленных ламп ДРЛ на энергосберегающие лампы в светильниках уличного освещения:	1050	350	350	350			
Итого	1850	350	550	550	200	100	100

Утилизация ТБО

Таблица 11.5

Наименование мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.						
	Итого	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Зачистка стихийных свалок на территории сельского поселения	150	50	50	50			
Установка новых контейнеров утилизации ТБО	150	50		50		50	
Итого	300	100	50	100		50	

Техническая документация

Таблица 11.6

Наименование мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.						
	Итого	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Разработка генерального плана	выполнено						
Разработка схем теплоснабжения	выполнено						
Разработка схем электроснабжения	50		50				
Разработка схем водоснабжения и водоотведения	выполнено						
Разработка проектной документации на строительство КОС	200			200			
Разработка энергетического паспорта	50				50		
Разработка проектной документации на строительство ВОС	200					200	
Итого	500	50	200	50	200		

Сводная таблица Финансирования мероприятий Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры

Таблица 11.7

	Объем финансирования, тыс. руб.					
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Теплоснабжение	400	350	350	50		
Водоснабжение	580	360	360	360	360	180
Электроснабжение	350	550	550	200	100	100
Утилизация ТБО	100	50	100		50	
Документация	50	200	50	200		
ИТОГО	1480	1510	1410	810	510	280

12 Ресурсное обеспечение Программы

Состояние и уровень развития коммунальной инфраструктуры, как важнейший элемент функционирования и развития территории, выступают наряду с демографическим прогнозом, прогнозом экономического потенциала поселения.

Источниками инвестиционных средств для реализации Программы выступают собственные средства предприятий ЖКХ, бюджетные средства.

Пропорции финансирования и его распределение во времени определяют:

* инвестиционные возможности предприятий ЖКХ;

* инвестиционный потенциал бюджетов различного уровня.

Инвестиционные затраты и источники финансирования мероприятий по модернизации и развитию сельского поселения на 2014-2020 гг.

Таблица 12.1

	Объем финансирования тыс. руб.					
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
ВСЕГО ЗАТРАТ	1480	1510	1410	810	510	280
в том числе за счет:						
средства предприятии						
бюджетных средств	1480	1510	1410	810	510	280
внебюджетных источников						

13 Социально-экономическая эффективность реализации Программы

Последствием реализаций мероприятий программы будет рост уровня благоустройства жилищного фонда сельского поселения. В перспективе в сельской местности будут доминировать локальные системы. Требуется лишь обеспечить их современный энергоэффективный уровень, качественное обслуживание и ремонт.

Позитивными результатом Программы можно считать:

* снижение неэффективных затрат по обслуживанию фондов коммунальной инфраструктуры и как, следствие рост доступности услуг для населения, с точки зрения его платежеспособности.

* повышение качества и надежности коммунального обслуживания, что также входит в категорию комфортности условий проживания и обеспечивается за счет модернизации жилищно-коммунального хозяйства.

Другими результатами Программы являются:

* совершенствование взаимодействия с потребителями;

* снижение потерь и утечек, которое предотвратит выставление счетов за фактически не потребленные услуги;

* оздоровление финансового состояния предприятий ЖКХ, повышение их инвестиционной привлекательности;

* повышение собираемости платежей до 95-98% за счет жесткого контроля и ведения базы данных плательщиков, оперативного отслеживания платежей, что позволит снизить дебиторскую задолженность.

Риски, которые могут возникнуть при реализации мероприятий могут быть связаны с сокращением доли бюджетной поддержки ЖКХ, а также нарушением договорных обязательств по бюджетному софинансированию.

Сдерживание роста тарифов из-за популистских соображений, не связанных с обоснованием доступности услуг для потребителей, а, как следствие, снижение их инвестиционного потенциала, приведет к сокращению собственных (инвестиционных) средств предприятий ЖКХ, направляемых на замену изношенных фондов объектов коммунальной инфраструктуры.

Помимо этого риски могут быть связаны с не выполнением (или не соблюдением сроков выполнения) плана мероприятий, определенных Программой.

14 Механизм реализации Программы и контроль над ее выполнением

Реализация Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры сельского поселения «Деревня Большие Козлы» на 2014-2020 годы осуществляется Администрацией сельского поселения «Деревня Большие Козлы».

Реализация Программы предусматривает также участие органов исполнительной власти района в пределах законодательно определенных полномочий.

На уровне Администрации поселения осуществляется:

* проведение предусмотренных Программой преобразований в коммунальном комплексе поселения;

* реализация Программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры на территории поселения;

* проведение предусмотренных Программой мероприятий с учетом местных особенностей.

А также:

* сбор и систематизация статистической и аналитической информации о реализации программных мероприятий;

* мониторинг результатов реализации программных мероприятий;

* обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти района и органов местного самоуправления, а также юридических лиц, участвующих в реализации Программы;

* подготовка предложений по распределению средств бюджета поселения, предусмотренных на реализацию Программы и входящих в ее состав мероприятий с учетом результатов мониторинга ее реализации.

Участие средств районного бюджета в программе комплексного развития Большекозловского сельского поселения только при соблюдении ими следующих основных условий:

* представление в установленный Администрацией срок и по установленной им форме отчета о ходе выполнения программных мероприятий, включая отчет об использовании средств;

* выполнение программных мероприятий за отчетный период;

* целевое использование средств районного и/или муниципального бюджетов;

Конкретные условия предоставления средств районного бюджета устанавливаются отдельно для каждого из указанных мероприятий в соответствии с порядком, утверждаемым Администрацией Перемышльского района.

Успех реализации Программы во многом зависит от поддержки ее мероприятий населением - основным потребителем услуг в жилищно-коммунальной сфере. Эта поддержка зависит от полноты и качества проводимой информационно-разъяснительной работы. Она организуется Администрацией сельского поселения с использованием средств массовой информации.

Контроль над ходом реализации программных мероприятий на территории сельского поселения «Деревня Большие Козлы» осуществляет Глава сельского поселения или назначенное ответственное лицо.

В целях достижения на протяжении периода действия Программы определенных показателей, необходимо синхронизировать последовательность и сроки выполнения мероприятий, а также определить исполнительные и контролирующие органы данных мероприятий.

15 Особенности организации коммунального обслуживания

Экономически целесообразной представляется наличие одного районного многопрофильного коммунального предприятия, далее именуемого «Компания - оператор».

Это позволит эффективно использовать имеющиеся ремонтные мощности, кадровый потенциал, снизить условно-постоянные и иные затраты. Кроме того, будут созданы предпосылки для формирования соответствующих инвестиционных фондов, привлечения заёмных (кредитных) ресурсов в целях модернизации и развития коммунальной инфраструктуры.

Выход на рынок услуг Компании – оператора на конкурсных началах, соответствует рекомендациям, принятым на заседании Президиума Госсовета РФ от 19 января 2007 г. по реформированию ЖКХ.

Для потенциального привлечения в ЖКХ района частного капитала, а также во избежание потенциальной ответственности органов местного самоуправления в случае банкротства Компании – оператора, более предпочтительна организационно – правовая форма коммерческой организации, например общества с ограниченной ответственностью, либо акционерного общества. В последнем случае может быть создано ЗАО с участием органов местного самоуправления в уставном капитале.

Осуществлять коммунальное обслуживание, ремонт и развитие объектов ЖКХ Компания – оператор должна в соответствие с нормами федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» № 94 ФЗ от 21.07.2005 г., получая право на коммунальное обслуживание каждого муниципального образования – поселения по итогам конкурсов.

При этом главная задача Компании – оператора обеспечить в каждом поселении района реализацию функций управления и обслуживания жилищного фонда (включая его капитальный ремонт) и коммунальной инфраструктуры. При этом получение максимально возможного социального эффекта. Требуется с минимумом приведенных затрат.

Коммунальное обслуживание в населённых пунктах Компания – оператор осуществляет с помощью структурных подразделений, производственных бригад.

При этом в конкурсе участвует и заключает муниципальный контракт Компания – оператор, а непосредственное предоставление коммунальных услуг (производственную деятельность) осуществляет ее производственное структурное подразделение, не являющееся самостоятельным юридическим лицом и действующее в рамках полномочий, предоставленных ему Уставом Компании – оператора. Если коммунальные услуги предоставляет районная коммунальная организация, то участвует в конкурсе она самостоятельно, муниципальный контракт заключается также с этой организацией.

В поселении по месту нахождения головного подразделения целесообразно оказание услуг непосредственно Компанией – оператором.

Зона обслуживания структурного подразделения (бригады) может не совпадать с административными границами муниципального образования – поселения, а охватывать несколько поселений полностью или частично. Зона обслуживания должна определяться исходя из критериев целесообразности применения того либо иного способа организации коммунального обслуживания.

В целях снижения затрат на содержание персонала, затрат на содержание спецтехники (экскаваторы, тракторы), отдельные виды работ – например утилизация ТБО в отдельном населённом пункте (пунктах), выполнение части ремонтных работ, заготовки местного топлива (дров) и т.д. могут выполняться иными организациями, на основании договоров подряда, договоров возмездного оказания услуг, заключаемых Компанией – оператором. По договорам аренды Компания – оператор может также привлекать технику сторонних организаций, расположенных в обслуживаемых населённых пунктах, либо поблизости от них.

С учётом того, что в ряде поселений Перемышльского района существенная часть коммунальных услуг, в первую очередь электро – и водоснабжения, осуществляется «большой энергетикой», отношения с этими предприятиями органам местного самоуправления необходимо выстраивать на основании муниципального (поселенческого) заказа на коммунальное обслуживание.

Возможная схема построения системы организации коммунального обслуживания в муниципальных образованиях Перемышльского района, к которым относится сельское поселение «Деревня Большие Козлы»:

Оказывать услуги населению организация ЖКХ должна на основании муниципального (поселенческого) контракта на жилищно-коммунальное обслуживание, заключаемого на конкурсной основе с администрацией каждого муниципального образования, на территории которого данным предприятием оказываются услуги.

Платежи населения за жилищно-коммунальные услуги целесообразно собирать через кассы организаций ЖКХ, отделения банков или почтовые отделения связи и иными способами.

Особенностью управления жилищным фондом в Большекозловском сельском поселении является тот факт, что управление данным жилищным фондом управляющими организациями не представляется рациональным. Однако в случае их появления рационально исполнение этих функций не юридическими лицам, а индивидуальными предпринимателями, фактически «новыми управдомами». В соответствии с нормами ст. 163 Жилищного кодекса РФ администрациям поселений необходимо выработать порядок управления многоквартирными домами, находящимися в муниципальной собственности с нанимателями жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности поселения, администрации поселений обязаны заключить договоры социального найма, типовая форма которого утверждена Постановлением Правительства РФ № 315 от 21.05.2005 г.

Целесообразно также разработать и утвердить в качестве модельных, рекомендуемых формы договоров на оказание коммунальных услуг и услуг по содержанию муниципального жилья.

В связи с преобладанием в жилищном фонде индивидуальной (частной) застройки наиболее целесообразно всестороннее развитие общественного самоуправления в жилищной сфере и благоустройстве. Например, формирование гражданами уличных, домовых объединений (домкомов и т.д.) в целях решения общих проблем коммунального обслуживания, совместного решения вопросов благоустройства придомовых территорий, выработки согласованной позиции в отношениях с организациями, оказывающими коммунальные услуги, услуги по ремонту и содержанию жилья, благоустройству. Нельзя исключать и возможности создания объединений собственников жилья в многоквартирных домах – товариществ собственников жилья (ТСЖ). В качестве мер, стимулирующих создание объединений собственников жилья и развитие общественного самоуправления в жилищной сфере может быть рекомендовано:

* ведение разъяснительной работы с населением, пропаганда преимуществ общественного самоуправления в жилищной сфере;

* содействие в технической инвентаризации многоквартирных домов и составления кадастровых планов придомовых территорий, в которых создаются ТСЖ, и в государственной регистрации ТСЖ.

Крайне важным направлением способствования жилищному самоуправлению является организация различных форм обучения и проведения разъяснительной работы с собственниками и нанимателями жилых помещений, Такие мероприятия в форме семинаров, круглых столов целесообразно проводить с участием представителей коммунальных организаций, а также всех заинтересованных граждан, в частности владельцев индивидуального жилья, напрямую заключающих договоры на коммунальное обслуживание. Целесообразно размещение в помещениях администраций поселений информационных материалов по вопросам коммунального обслуживания и жилищного законодательства в виде стендов, «стенных газет» и т.д.